


インドネシア・チレボン石炭火力発電事業

1. 事業の概要

	1号機	2号機
目的	660 MW 規模の超臨界圧 (SC : Super Critical) 石炭火力発電	1,000MW 規模の超々臨界圧 (USC : Ultra Super Critical) 石炭火力発電
サイト位置	西ジャワ州 チレボン県 事業地 約 50 ヘクタール	西ジャワ州 チレボン県 事業予定地 204.3 ヘクタール
	 <p>インドネシア・ジャワ島</p>	
総事業費	約 8.5 億米ドル	約 21.8 億米ドル
事業実施者	チレボン・エレクトリック・パワー社 (CEP) = 丸紅 (32.5%)、韓国中部電力 (27.5%)、Samtan (20%)、Indika Energy (20%) が設立した現地法人。 ・ インドネシア国有電力会社 (PLN) との間で 30 年にわたる電力売買契約 (PPA) を締結。 ・ 韓国 Doosan Heavy Industries & Construction 製超臨界ボイラー石炭焚き火力発電設備を一括請負契約で調達	チレボン・エナジー・プラサラナ社 (CEPR) = 丸紅 (35%)、Samtan (20%)、IMECO (18.75%)、Komipo (10%)、JERA (10%)、Indika Energy (6.25%) が設立した現地法人。 ・ インドネシア国有電力会社 (PLN) との間で 25 年にわたる PPA を締結。 ・ USC 対応のボイラー、蒸気タービンなどの主要機器を三菱日立パワーシステムズと東芝が納入 ・ 韓国の現代建設が建設工事を請負い
融資機関等	以下の銀行団による協調融資 融資総額 5.95 億ドル ・ 国際協力銀行 (JBIC) (2.14 億ドル) ・ 韓国輸出入銀行 ・ 民間銀行 (三菱東京 UFJ、みずほ、三井住友、ING 銀行) 日本貿易保険 (NEXI) が CEP へ付保	以下の銀行団による協調融資 融資総額は事業費の約 8 割 ・ JBIC (7.3 億ドル) ・ 韓国輸出入銀行 (4.2 億ドル) ・ 民間銀行 (三菱東京 UFJ、みずほ、三井住友、ING) (5.9 億ドル) (Crédit Agricole は撤退) NEXI が民間銀行の融資一部へ付保
保証機関	不明	インドネシア財務省による保証
運転開始	2012 年 7 月	2016 年着工、2022 年運転開始 (予定)

2. 日本との関わり

国際協力銀行の役割： 1号機＝融資調達額 5.95 億ドルのうち 2.15 億ドル融資
 2号機＝2016年5月頃から融資検討。2017年4月に融資契約締結。

日本貿易保険の役割： 1号機＝CEP へ付保 (丸紅の出資株式および劣後ローンに対する保険、PPA 上の PLN の義務不履行に伴う契約違反リスクのてん補)
 2号機＝2016年6月から付保の検討開始。2017年4月に付保決定。

日本企業の関わり：

- ・ 丸紅＝CEP および CEPR への出資
- ・ JERA＝CEPR への出資
- ・ 民間銀行団＝三菱東京 UFJ 銀行、みずほ銀行、三井住友銀行

3. 主な経緯

2007年8月20日	CEP、電力を30年間供給する長期売電契約(PPA)をPLNと締結
2008年4月	インドネシア政府当局、EIAを承認、環境許認可を発行
2010年3月8日	JBIC、1号機建設に係る融資契約に調印
2012年7月	1号機、商業運転開始
2014年3月24日	NEXI、1号機建設に係るCEPへの付保決定
2015年10月23日	CEPR、電力を25年間供給するPPAをPLNと締結
2016年5月11日	西ジャワ州政府、2号機のEIA承認、環境許認可を発行
2016年5月11~13日	JBIC、2号機建設に関する環境レビューの一環で現地踏査を実施
2016年5月16日	丸紅、Indika Energy、Samtan、Komipoの4社、3号機(1,000MW規模の超々臨界圧)の共同開発に係る覚書締結
2016年6月21日	NEXI、2号機建設に関するEIAインドネシア語版の公開開始
2016年9月14日	JBIC、2号機建設に関するEIAインドネシア語版の公開開始
2016年11月10日	住民、JBICに1号機に関する異議申立書を提出(2017年4月に審査役の調査報告公開)
2016年12月6日	住民、環境関連法の違反を指摘し、行政裁判を開始
2016年中	2号機建設着工予定も遅延
2017年1月~3月	CEPRと銀行団、融資契約見込みも遅延
2017年4月18日	JBIC、2号機建設に係る融資契約に調印(この時点での公式発表はなし)
2017年4月19日	行政裁判・地裁、住民の訴えを認め、2号機の環境許認可取消判決
2017年4月21日	西ジャワ州政府、地裁の判決を不服として控訴
2017年6月2日	西ジャワ州政府、CEPRによる環境許認可の改訂申請を告知
2017年7月17日	西ジャワ州政府、2号機に対する新しい環境許認可を発行
2017年8月1日	西ジャワ州政府、控訴の取消申請
2017年8月16日	ジャカルタ高裁、控訴取消を正式決定。2号機の環境許認可の取消判決が確定
2017年11月14日	JBIC、2号機建設に係る初回貸付の実行
2017年12月4日	住民・NGO、新しい環境許認可の取消を求める行政裁判を開始
2018年5月2日	行政裁判・地裁、住民の訴えを棄却。地元住民・NGOは控訴
2018年8月1日	行政裁判・ジャカルタ高等、住民の訴えを棄却。地元住民・NGOは上告
2018年11月29日	行政裁判・最高裁、住民の訴えを棄却。地元住民・NGOは再審請求準備中
2019年5月10日	住民・NGO、空間計画に係る2017年政令第13号に係る司法審査請求
2019年8月6日	住民・NGO、最高裁の棄却判決に対する再審請求
2019年10月21日	最高裁、空間計画に係る2017年政令第13号に係る司法審査請求を棄却
2022年	2号機運転開始(予定)

4. 主な問題点

(1) さまざまな生計手段への影響と適切な補償・生計回復措置の欠如

住民の主な生計手段は小規模漁業、貝類の採取・栽培、テラシ(発酵小エビのペースト)作り、塩づくり、農業など多岐にわたり、幾つかの収入源を合わせて生活を送っていた家族も多かったが、これら生活の糧は1号機の建設で甚大な影響を受け、多くの住民が事業前より厳しい生活を強いられている。

石炭火力発電所1号機と埠頭が建設されたアスタナジャプラ郡カンチ・クロン村の沿岸地域は、さまざまな種の貝類や小エビ類、魚類のとれる非常に生産性の高い場所だったが、多くの小規模漁業者、貝類栽培者、貝類採取者らが、漁獲量の減少や漁場・貝採取場の減少による影響を受けた。

1号機の事業地近くの塩田の生産性も、同事業後に影響を受けた。地域住民は乾季に塩づくりに従事しており、かつて同地域産の塩は質がよいことで知られていたが、現在は塩田が黒ずみ、塩の製品の質が落ちたり、製品の洗浄に時間がかかるようになったため、大きな損失を受けている。塩田の雇われ労働者の多くも解雇されてしまった。

また、1号機の建設で土地が収用されたため、多くの小作・地権者が失業した。1号機の事業地に隣接する農地約7ヘクタールを所有する40名以上の地権者も、作物へのさまざまな影響を報告している。農民らは雨季(12月~3月)には雨水に依存した水田耕作を、また、乾季(4月~6月)には、緑豆、キャッサバ、トウモロコシなどの栽培を続けてきたが、コメもその他の作物も事業後に収穫が激減した。

事業者は土地の補償金やCSRプログラムの提供等を行なっているものの、実害を受けている多くの

地域住民に対しては適切な補償・生計回復措置がとられぬままである。住民が事業者に苦情を訴えても、真摯な対応がなされぬまま終わっているケースも報告されている。

環境アセスメント報告書(2016年3月)によれば、2号機の建設でも同事業予定地で塩田づくりに携わってきた601名などが影響を受けるとされている。事業者は、補償金や同事業(建設および操業中)における優先雇用、CSRプログラムを提供する予定とのことだが、地域住民の技能や学歴、職歴の壁などから、実効性のある生計回復計画となるかは注視が必要である。

(2) 粉塵等による健康影響に対する懸念と最良の公害対策技術の欠如

1号機の事業地周辺の住民は、風向によって粉塵(フライ・アッシュ)が事業地の方向から個々人の家や小学校など公共施設にまで飛来してくると報告している。風向は通常3月から11月にかけて北、もしくは、北東、12月から2月にかけて西風が吹く。事業地の周辺地域で急性上気道感染症(ISPA)等の呼吸器疾患が増加するのではないかと懸念する住民もいる。

FoE Japanの調査データ(下表参照)によれば、日本の石炭火力発電所で利用されている最良の公害対策技術は、テレボン石炭火力発電所1号機には装備されておらず、同様に2号機でも利用されない予定であることがわかっている。日本企業は、地元政府機関の基準が緩く、また、ガバナンスがうまく機能しないなか、『ダブル・スタンダード』に甘んじて公害輸出を進めるのではなく、地域住民の健康等に対し日本国内と同等の配慮を行ない、日本国内と同等の基準を遵守すべきである。

表：インドネシア・テレボン石炭火力発電所と日本の石炭火力発電所との環境対策技術比較¹

発電所名	事業者	所在地	電気出力(万kW)	運転開始の時期	効率対策(蒸気条件)	煙突の高さ(m)	JBIC 検討中	JBIC 支援	日本の既設石炭火力発電所			
							テレボン II	テレボン	磯子新2号機	磯子新1号機	碧南5号機	碧南1号機
							CEPR	CEP	電源開発	電源開発	中部電力	中部電力
							インドネシア	インドネシア	神奈川県	神奈川県	愛知県	愛知県
			100	66	60	60	100	66	200	200	200	200
			2020(予定)	2012/07	2009/07	2002/04	2002/11	1991/10	超々臨界圧	超々臨界圧	超臨界圧	超臨界圧
			200	215	200	200	200	200			FGD (脱硫装置のタイプは不明)	FGD等 (脱硫装置のタイプは不明)
硫黄酸化物対策	中国/ インド/ EUの 基準	2019年環境大臣規則第15号施行前に建設もしくは稼働した石炭火力発電所に対するインドネシアの新基準	WLST	CF or FGD	DFGD	DFGD						
排出濃度(ppm)	12(35)/ 35(100)/ 53(150)	195 ppm (550 mg/Nm3)	SO2 = 221 (SO2 = 625 mg/Nm3)	SO2 = 227 (SO2 = 649 mg/Nm3)	10	20	25	50(28) ()内=02年改善後				
窒素酸化物対策			LNB	LNB	SCR/ LNB/TSC	SCR/ LNB/TSC	SCR/ LNB/TSC	SCR等				
排出濃度(ppm)	25(50)/ 49(100)/ 74(150)	271 ppm (550 mg/Nm3)	NO2 = 251 (NOx = 510 mg/Nm3)	NO2 = 404 (NOx = 829 mg/Nm3)	13	20	15	45(30)				
ばい塵対策			ESP	ESP	ESP	ESP	ESP	ESP				
排出濃度(mg/Nm3)	10 30 10	100 mg/Nm3	50	29	5	10	5	10(5)				

- DFGD： 乾式排煙脱硫装置
- FGD： 脱硫装置(タイプは不明)
- CF： 低硫黄炭使用(Compliance fuel)(装置なし)
- WLST： 湿式石灰石FGD方式
- SCR： 選択接触還元法
- LNB： 低NOxバーナ
- TSC： 二段燃焼方式
- ESP： 不特定の電気集じん装置

(3) 環境アセスメント(EIA)における不備と適切な住民参加の欠如

同事業では、発電所1号機の建設作業が2007年7月頃に始まった一方で、EIA報告書が地元の環境

¹ より詳細な情報は、こちらを参照。 <http://sekitan.jp/jbic/issue>

局に提出されたのは2008年4月であり、同事業の開始前に、環境影響に関する分析や代替案に関する分析が行われなかったことは明らかであった。また、地域住民は同事業の環境社会影響だけではなく、同事業自体について知る適切な機会を与えられず、建設が開始される前にも後にも、懸念や意見を適切に議論する機会を与えられなかった。結果として、生計手段への影響に対する適切な回避策や軽減策、補償策も用意されていない。

2号機のEIAも、小作や漁民だけでなく、地権者のなかにも協議会に招待されない者がいるなど、選抜された人のみが招待された。招待されなかった漁民等が参加し発言をしても、適切な協議はなされなかった。また、環境アセスメントおよび環境許認可の情報公開について、住民への周知がなされておらず、多くの地域住民が意思決定プロセスへの参加機会を与えられていない。この結果、2号機の建設開始にあたり、事業予定地前で数多くの住民グループ²がさまざまな懸念を訴え、抗議活動を行ってきた。

(4) 2号機建設事業に伴う土地収用手続きの不備と人権侵害

2号機の建設事業予定地は204.3ヘクタールであり、インドネシア環境林業省によれば、ほぼすべてが1986年に収用済み³の公有地とされている。しかし、1986年の土地収用時に補償金を受領しておらず、依然として9.12ヘクタールに相当する土地の権利を有する地権者が少なくとも7名おり、事業者は当該地への適切な土地収用手続きを踏まずに事業を進めようとしている。

また、同7名のグループが関連政府機関や事業者に対し、適切な対応を求めている一方で、2016年3月には同グループの住民リーダーの家を複数のチンピラ（プレマン）が訪問し、「殺害する」などと脅迫しており、こうした土地収用に絡む人権侵害の発生が懸念される。

(5) 現行の2号機建設事業計画の違法性

チレボン県の空間計画（2011～2031年）に係る自治体条例（2011年第17号）では、石炭火力発電所の事業地はアスタナジャプラ郡のみとされているが、現行の事業計画地はアスタナジャプラ、ムンドゥ、パングナン³の3つの郡にまたがるため、同空間計画の修正が必要である。しかし、同空間計画の修正は依然なされていない状況が続いていた。（※2018年6月に同空間計画の修正は承認済み。）

事業者側は、国家空間計画調整庁による書簡等を根拠に事業の実施手続きは問題ないとの認識を示しているが、2009年第4号大統領令「国家空間計画の調整機関」に基づけば、同調整相の書簡を根拠に空間計画法を反古にできないため、事業者は計画地の変更、もしくは、空間計画の修正なしでは同事業を進めることはできない状況にある。一方、2017年4月に制定された「空間計画に関する2008年政令第26号の改定に関する2017年政令第13号」において、「国家戦略上価値ある活動は、既存の空間計画に規定されていない場合でも可」とされているが、この点の有効性については疑義があげられている。

5. 現在の状況

- ・ 2号機の建設工事は約61%の進捗（2019年9月時点）。2022年の運転開始予定。
- ・ JBICはJBIC環境社会ガイドラインに則り、環境レビューを実施し、4月18日に融資契約を締結。
- ・ バンドゥン地裁が4月19日、2号機建設事業の環境許認可の取消判決を出したものの、西ジャワ州政府は4月21日に控訴。その後、訴訟が控訴中の状況にもかかわらず、事業者は環境許認可の改訂を申請し、7月17日に新たな環境許認可が西ジャワ州政府により発行された。
- ・ JBICは、現地国法の遵守や環境許認可の提出を規定するJBICガイドラインの遵守状況を精査するため、融資契約後も貸付実行を控えていたが、住民・NGOが新しい許認可の有効性を問う訴訟を再び起こすことを知りながら、新しい許認可を基に貸付を実行した。

² 同事業予定地の元の地権者が適正な補償を求めたり、若者らが優先雇用を求めたりなど、住民の懸念は多岐にわたる。

³ 1986年、スハルト独裁政権下に行なわれた同地域での土地収用時に、地権者らは一平米当たり12,000ルピアの補償額を要求したが、銃口を向けられるなど脅迫の下、450ルピアという額で土地を手離さざるをえなかった。計357名の対象地権者のうち、337名が補償を受領したとの記録が残されている。同収用地はその後、政府に利用されることはなく、農民らが塩づくりなどに利用してきた。